

# АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

*Гахарманова Наргиз<sup>1</sup>, докторант  
ВСУ „Черноризец Храбр“*

Основой деятельности любого органа исполнительной власти является административно-правовой статус, к характеристикам которого относятся: его положение в иерархии субъектов государственной власти, вопросы подчиненности; цели, задачи и функции органа; порядок его образования, направления, формы и методы деятельности, и конечно же структура самого органа. Административно-правовой статус индивидуализирует положение любого субъекта государственного управления, так как определяет не только права и обязанности, но и задачи, функции, организационную структуру, структуру управления, формы ответственности, компетенцию и т.д.

Исходя из изложенного выше, перейдем к административно-правовому статусу органов исполнительной власти. Главное назначение исполнительной власти – исполнение законов, их реализация в процессе управления обществом. Правовой основой её деятельности во многих странах являются Конституции и принятые на основе и во исполнение Основного Закона этих государств нормативные акты, регламентирующие, как мы отметили выше, порядок образования, реорганизации и прекращения деятельности, срок полномочий, вопросы ведения, функции и полномочия органов исполнительной власти и должностных лиц, осуществляющих руководство этими органами.

Исполнительной власти присущи следующие черты:

- относительная самостоятельность и независимость. Это означает, что никакая другая ветвь власти не имеет право принимать на себя и осуществлять функции исполнительной власти. Она действует самостоятельно в пределах своей компетенции, установленной конституцией и законами;
- универсальность, которая выражается в том, что исполнительная власть функционирует постоянно и на всей территории государства;

<sup>1</sup> Республика Казахстан, г. Нур-Султан

- подзаконность: все акты органов исполнительной власти не могут противоречить законам. Помимо того, возможна проверка в судебном порядке законности действий и актов органов исполнительной власти;
- структурированность, которая выражается в том, что исполнительная власть действует от имени государства, а главным структурным элементом выступает орган государства и его структурные подразделения;
- организующий характер, т.е. организация сложной системы управления в различных сферах жизни общества, обеспечение определенного порядка, его охрана, защита прав и свобод личности;
- право на применение принуждения для выполнения возложенных на нее задач, но в формах и в пределах, установленных законом;
- право принятия общеобязательных для исполнения нормативных, правоприменительных актов [1, с. 33].

Органы исполнительной власти основаны на строгом вертикальном подчинении: вышестоящие органы вправе давать нижестоящим органам обязательные для исполнения указания. Следовательно, исполнительной власти свойственна строгая иерархичность. В парламентских республиках и парламентских монархиях исполнительная власть сосредоточена в Правительстве и в полномочиях возглавляющего его Премьер-Министра (главы Правительства), в президентских и смешанных республиках – в руках Президента.

Исполнительная власть имеет две сферы деятельности: 1) административно-распорядительную и 2) нормотворческую. Административно-распорядительная деятельность исполнительной власти связана с обеспечением общественного порядка, государственной безопасности, надлежащего осуществления прав и законных интересов человека. Нормотворческая деятельность исполнительной власти заключается в издании органами этой власти нормативных правовых актов управленческого характера. Правотворческая деятельность органов исполнительной власти продолжает деятельность законодателя по регулированию общественных отношений. Если нормы закона не регулируют непосредственно административно-распорядительные и правоохранительные отношения, то эту функцию выполняют соответствующие органы исполнительной власти [2, с. 42].

В состав Правительства входят члены Правительства – Премьер-Министр, его заместители, министры и иные должностные лица. Исполнительная власть представлена разветвленной системой государственных органов, многочисленных и разнообразных по выполняемым полномочиям. Исполнительная власть в системе ветвей государственной власти обладает принудительной силой, обеспечивающей исполнение актов законодательной и судебной власти. Если органы исполнительной власти издадут свои нормативные правовые акты, то они должны соответствовать актам органов законодательной власти. Коллизии между законодательной и исполнительной властью устраняются с помощью органов конституционного контроля, которыми являются либо Конституционный Суд государства, либо Верховный Суд, наделенный функцией осуществлять конституционный контроль. Органы исполнительной власти занимаются не только исполнением актов законодательной власти, но и осуществляют административно-распорядительную деятельность, т. е. управляют подчиненными им органами и учреж-

дениями. В масштабах государства действуют центральные органы и высшие должностные лица исполнительной власти: монарх, Президент, Правительство, министры, руководители центральных ведомств, неимеющих ранга министерств. В местных органах исполнительной власти существуют управления, отделы (например, районные отделы образования) [3, с. 111].

Исполнительная власть осуществляется правительством, являющимся коллегиальным органом, возглавляемым президентом, премьером, председателем, канцлером в зависимости от формы правления. Реальная роль правительства определяется взаимоотношением с другими ветвями власти, с главой государства, с политическими партиями, представленными в парламенте.

Люди, занятые в структуре правительства, обладают определенными полномочиями – это официальные представители власти, чиновники, уполномоченные от имени государства.

В качестве основных функций правительства следует выделить исполнение законов, принятых парламентом, и реализация распорядительной функции в виде управления с использованием таких средств, как издание подзаконных актов и налаживание организаторской работы.

Для демократического развития общества очень важным является контроль за деятельностью правительства. Для этого существуют различные механизмы в зависимости от формы правления и национальных особенностей страны: принятие бюджета и контроль за расходованием финансов со стороны представительного органа власти, объявление вотума недоверия парламентом и другие.

В то же время, для проведения эффективной государственной политики, необходима согласованная деятельность парламента и правительства. С этой целью законодательная власть корректирует и поддерживает все усилия исполнительной власти по реализации стоящих перед государством задач, посредством принимаемых законов обеспечивается проведение правительством внутренней и внешней политики [4, с. 111 – 112].

Таким образом, подводя итог вышеизложенному, отметим, что исполнительная власть представляет собой относительно самостоятельную ветвь единой государственной власти, тесно взаимодействующую с законодательной и судебной ее ветвями. Исполнительная власть как проявление единой государственной власти приобретает реальный характер в деятельности особых звеньев государственного аппарата, в настоящее время именуемых исполнительными органами, а по существу являющимися органами государственного управления.

Исполнительная власть представлена системой органов государственного управления, к которым относятся Правительство, министерства, государственные комитеты и ведомства, местные исполнительные органы, администрация государственных учреждений и предприятий. Органы исполнительной власти осуществляют деятельность, которая по своему содержанию является исполнительной и распорядительной. В соответствии с законодательством они обладают государственно-властными полномочиями, в т.ч. по изданию правовых актов и их реализации. В целом, эти органы наделены широкими полномочиями самостоятельного правотворчества, правоприменения и правоохраны. Особое значение в этом контексте приобретает вопрос о соотношении права и справедливости [5,

с. 275 – 290], поскольку справедливость является основным принципом права [6, с. 115 – 129]. Подзаконность деятельности органов исполнительной власти – важнейший момент в их правовом положении. Во всей своей деятельности они должны строго следовать требованиям Конституции, законов, выполнять сами и в пределах своей компетенции способствовать их выполнению другими субъектами правоотношений.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Баранов В.М., Поленина С.В. Система права, система законодательства и правовая система: учебное пособие. Нижний Новгород, 2000.
2. Бибило В.Н. Теория государства и права. Минск: Право и экономика, 2015, с. 206.
3. Морозова Л.А. Теория государства и права. Учебник. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Российское юридическое образование, 2010, с. 384.
4. Баранов Н.А. Современная демократия: эволюционный подход. Балт. гос. техн. ун-т. – СПб., 2007, с. 208.
5. Наумов, Св. Юридический дискурс на справедливостта. Теоретико-правни и правнофилософски аспекти. С., Сноумод, 2019.
6. Стоилов Я. Правните принципи: теория и приложение. София: Сиби, 2018.

### АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

*Гахарманова Наргиз, докторант  
ВСУ „Черноризец Храбр“*

**Резюме:** В статье раскрывается понятие административно-правового статуса органов исполнительной власти, место и роль исполнительных органов в системе разделения государственной власти на ветви, их функции и полномочия.

**Ключевые слова:** административно-правовой статус, исполнительная власть, Конституция, Президент, Парламент, Правительство, подзаконность, Министерство, полномочия, правовые гарантии.

### ADMINISTRATIVE AND LEGAL STATUS OF EXECUTIVE AUTHORITIES

*Gakharmanova Nargiz, PhD Student  
VFU „Chernorizets Hrabar“*

**Abstract:** The article reveals the concept of the administrative and legal status of executive authorities, the place and role of executive bodies in the system of division of state power into branches, their functions and powers.

**Keywords:** administrative and legal status, executive power, Constitution, President, Parliament, Government, subordinate legislation, Ministry, powers, legal guarantees.